

Характеристика
Програми щодо запобігання корупції
в Запорізькій області на 2015 - 2017 роки

1. Назва: Програма щодо запобігання корупції в Запорізькій області на 2015 - 2017 роки.

2. Підстава для розроблення: Закон України “Про запобігання корупції” від 14.10.2014 №1700-VII, постанова Кабінету Міністрів України від 28.11.2011 № 1240 “Про затвердження Державної програми щодо запобігання і протидії корупції на 2011 - 2015 роки” (зі змінами та доповненнями), розпорядження Кабінету Міністрів України від 18.07.2012 № 514-р “Про затвердження плану заходів з впровадження Ініціативи “Партнерство “Відкритий Уряд””.

3. Ініціатор – апарат Запорізької обласної державної адміністрації.

4. Розробник: відділ кадрової роботи апарату Запорізької обласної державної адміністрації.

5. Мета: забезпечення ефективної реалізації державної політики у сфері запобігання і протидії корупції.

6. Початок дії Програми: 2015 рік, закінчення – 2017 рік.

7. Етапи виконання: щороку.

8. Загальні обсяги фінансування: реалізація заходів Програми не потребує фінансового забезпечення за рахунок коштів обласного бюджету.

9. Очікувані результати виконання:

Виконання Програми дасть змогу:

активізувати участь місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування і правоохоронних органів у роботі щодо запобігання і протидії корупції;

підвищити ефективність системи запобігання і протидії корупції;

знизити рівень корупції у системі органів державної влади і органів місцевого самоврядування;

зменшити обсяги тіньової економіки;

формуванню у громадськості активну позицію із запобігання і протидії корупції.

10. Контроль за виконанням заходів Програми здійснює постійна комісія обласної ради з питань законності, боротьби з корупцією, регламенту,

депутатської діяльності та депутатської етики, прав людини, інформації та свободи слова Запорізької обласної ради.

11. Координація реалізації Програми здійснюється Запорізькою обласною державною адміністрацією.

Керівник апарату
райдержадміністрації

Н.М.Карнаух

Затверджено

рішення обласної ради

ПРОГРАМА
щодо запобігання корупції в Запорізькій області
на 2015 - 2017 роки

смт.Розівка
2015

1 Загальні положення

Корупція в Україні, незважаючи на заходи, що вживаються Урядом, правоохоронними та іншими державними органами, негативно впливає на реалізацію конституційних прав і свобод людини та громадянина, проведення соціальних перетворень та економічний розвиток, викликає недовіру до державних інститутів, створює негативний імідж держави на міжнародній арені.

Ключовою ознакою сучасної ситуації щодо боротьби з корупцією є започаткування процесу реформування вітчизняного антикорупційного законодавства, зокрема, прийняття Законів України “Про запобігання корупції”, “Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо відповідальності за корупційні правопорушення”, схвалення Національної антикорупційної стратегії на 2011 - 2015 роки, затвердження Державної програми щодо запобігання і протидії корупції.

Чинне антикорупційне законодавство України враховує кращий досвід європейських країн, визначає основні засади запобігання і протидії корупції в публічній і приватній сферах суспільних відносин, відшкодування завданої внаслідок вчинення корупційних правопорушень збитків і шкоди, поновлення порушених прав, свобод чи інтересів фізичних осіб, прав чи інтересів юридичних осіб, інтересів держави.

Зміни, що відбулися в антикорупційній стратегії та антикорупційному законодавстві України, потребують відповідного реагування і прийняття обласної програми щодо подолання корупції.

Низький рівень інформованості населення про заходи державних органів щодо подолання корупції, недостатня можливість отримання кваліфікованої інформації з цих питань, призводять до загострення проблеми.

Програма щодо запобігання корупції в Запорізькій області на 2015 - 2017 роки (далі – Програма) розроблена відповідно до Закону України “Про запобігання корупції”, постанови Кабінету Міністрів України від 28.11.2011 № 1240 “Про затвердження Державної програми щодо запобігання і протидії корупції на 2011 - 2015 роки” (зі змінами та доповненнями), розпорядження Кабінету Міністрів України від 18.07.2012 № 514-р “Про затвердження плану заходів з впровадження Ініціативи “Партнерство “Відкритий Уряд””.

2. Мета та основні завдання Програми

Метою Програми є:

вдосконалення правових та організаційних засад запобігання корупції;
зниження рівня корупції та забезпечення захисту прав і законних інтересів громадян та суспільства від її негативних наслідків;

визначення та здійснення у період до 2017 року заходів щодо запобігання і протидії корупції;

виявлення та усунення причин та умов, що спричиняють скоєнню правопорушень, пов'язаних з корупцією;

зменшення негативних соціальних, економічних та інших наслідків корупційних правопорушень.

Програма спрямована на вирішення наступних завдань:

концентрація зусиль, забезпечення належного рівня взаємодії місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, правоохоронних органів та громадських формувань на профілактиці, виявленні та подоланні корупції;

підвищення ефективності діяльності державних органів, спрямованої на реалізацію державної політики у сфері запобігання і протидії корупції;

підвищення ступеня довіри громадян до органів державної влади та органів місцевого самоврядування;

упровадження системи моніторингу ефективності антикорупційного законодавства та забезпечення його виконання.

3. Шляхи та засоби розв'язання проблеми

Проблему подолання корупції передбачається розв'язати шляхом об'єднання зусиль центральних і місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, науково-дослідних установ та громадських (неурядових) організацій, спрямованих на реалізацію пріоритетних напрямів антикорупційної політики, що визначені Національною антикорупційною стратегією на 2011 - 2015 роки, через:

продовження реформування антикорупційного законодавства відповідно до міжнародних стандартів;

ефективне застосування антикорупційного законодавства органами державної влади і органами місцевого самоврядування;

створення ефективної системи протидії корупції в усіх сферах діяльності органів державної влади і органів місцевого самоврядування на всіх рівнях;

забезпечення відкритості та поінформованості громадськості про здійснення заходів щодо запобігання і протидії корупції;

формування у суспільстві нетерпимого, негативного ставлення до корупції як суспільно-небезпечного явища;

посилення взаємодії об'єднань громадян з органами державної влади і органами місцевого самоврядування у сфері формування та реалізації державної антикорупційної політики, забезпечення підтримки громадянським суспільством антикорупційних заходів, що здійснюються державою.

4. Фінансове забезпечення Програми

Реалізація заходів Програми не потребує фінансового забезпечення за рахунок коштів обласного бюджету.

5. Очікувані результати, ефективність Програми

Виконання Програми дасть змогу:

активізувати участь місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування і правоохоронних органів у роботі щодо запобігання корупції;

підвищити ефективність системи запобігання корупції;

знизити рівень корупції у системі органів державної влади і органів місцевого самоврядування;

зменшити обсяги тіньової економіки;

формуванню у громадськості активну позицію із запобігання корупції.

Головним стратегічним результатом реалізації передбачених Програмою заходів очікується суттєве зниження впливу корупції на економічну, політичну та соціальну сфери суспільства.

6. Заходи щодо реалізації Програми

| № з/п | Найменування заходу | Виконавці | Термін виконання |
|---|--|---|------------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| I. Реформування системи державного управління та адміністративних процедур | | | |
| 1 | Запровадження систем електронного документообігу та електронного цифрового підпису | Апарат райдержадміністрації, структурні підрозділи райдержадміністрації, виконавчі комітети селищної, сільських рад | 2015 – 2017 роки |
| 2 | Впровадження анкет (форм) для звернень громадян за наданням адміністративних послуг та розміщення їх на відповідних веб-сайтах | Апарат райдержадміністрації, структурні підрозділи райдержадміністрації, виконавчі комітети селищної, сільських рад | 2015 – 2017 роки |
| 3. | Здійснення зонування приміщень органів, залучених до надання адміністративних послуг, на “закриту частину” (для роботи з документами) та “відкриту частину” (для прийому громадян) | Райдержадміністрація, виконавчі комітети селищної, сільських рад | 2015 – 2017 роки |
| 4 | Запровадження консультативних кабінетів в органах залучених до надання адміністративних послуг | Райдержадміністрація, виконавчі комітети селищної, сільських рад | 2015 – 2017 роки |
| 5 | Надання інформації для створення єдиного веб-порталу адміністративних послуг з визначенням переліку всіх адміністративних послуг | Відділ економічного розвитку і торгівлі райдержадміністрації, структурні підрозділи райдержадміністрації, виконавчі комітети селищної, сільських рад | 2015 – 2017 роки |
| 6 | Створення багатофункціонального центру для надання фізичним і юридичним особам адміністративних послуг | Апарат райдержадміністрації, управління економіки і торгівлі райдержадміністрації, структурні підрозділи райдержадміністрації, виконавчі комітети селищної, сільських рад | 2015 – 2017 роки |
| 7. | Забезпечення функціонування, ведення та своєчасного оновлення веб-сторінок, інших електронних ресурсів органів, залучених до надання адміністративних послуг, що містять інформацію, необхідну для отримання адміністративних послуг | Управління економіки і торгівлі, структурні підрозділи райдержадміністрації, виконавчі комітети селищної, сільських рад | 2015 – 2017 роки |

II. Забезпечення доброчесності на публічній службі та службі в органах місцевого самоврядування

| | | | |
|----|---|---|---------------------|
| 1. | З метою вдосконалення державної служби, служби в органах місцевого самоврядування, зокрема в частині процедури конкурсного відбору кандидатів на зайняття посади (механізму визначення переможця), розстановки кадрів, проходження служби забезпечити розроблення внутрішніх планів щодо запобігання корупції | Апарат райдержадміністрації, структурні підрозділи райдержадміністрації, виконавчі комітети селищної, сільських рад | 2015 – 2017 роки |
| 2. | Проведення навчальних заходів державних службовців, посадових осіб місцевого самоврядування відповідно до планів-графіків навчання з метою: поширення знань, необхідних для ефективного виконання завдань щодо запобігання корупції, підвищення рівня правової культури службовців та формування їх антикорупційної правосвідомості; розширення знань осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, щодо їх ролі у формуванні негативного ставлення до проявів корупції та особистої участі у запобіганні та викритті фактів корупційних діянь; удосконалення системи знань та практичних навичок щодо врегулювання конфлікту, декларування майна, доходів, витрат і зобов'язань фінансового характеру як засобу попередження корупції | Апарат райдержадміністрації, структурні підрозділи райдержадміністрації, виконавчі комітети селищної, сільських рад | 2015 – 2017 роки |
| 3. | Визначення прогностичних показників кількісної потреби у направленні на підвищення кваліфікації державних службовців та посадових осіб місцевого самоврядування, на яких покладено обов'язки з організації роботи щодо запобігання корупції в органах виконавчої влади та органах місцевого самоврядування | Відділ кадрової роботи апарату райдержадміністрації, структурні підрозділи райдержадміністрації, виконавчі комітети селищної, сільських рад | Щороку до 25 лютого |
| 4. | Проведення перевірок стану дотримання вимог законодавства з питань державної служби та надання консультативно-методичної допомоги із зазначених питань | Відділ кадрової роботи апарату райдержадміністрації, структурні підрозділи райдержадміністрації | 2015 – 2017 роки |
| 5. | Відповідно до норм чинного законодавства забезпечити дотримання правил етичної поведінки осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, врегулювання конфлікту інтересів у їх діяльності; взяти участь у розробленні та впровадженні кодексів поведінки осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування | Апарат і структурні підрозділи райдержадміністрації, виконавчі комітети селищної, сільських рад | 2015 – 2017 роки |
| 6. | Здійснення комунікативних заходів з актуальних питань проходження державної служби та дотримання вимог чинного антикорупційного законодавства | Відділ кадрової роботи апарату райдержадміністрації | 2015 – 2017 роки |

| | | | |
|--|---|--|------------------|
| 7. | Створення ефективної системи запобігання, виявлення та врегулювання конфлікту інтересів: забезпечити на основі результатів аналізу корупційних ризиків проведення моніторингу дотримання законодавства щодо конфлікту інтересів та притягнення до відповідальності осіб, винних у його порушенні, а також відшкодування шкоди, заподіяної рішеннями, прийнятими в умовах конфлікту інтересів, або діям, вчиненими в таких умовах; систематично наповнювати інформаційними та методичними матеріалами щодо урегулювання конфлікту інтересів розділ «Запобігання проявам корупції» офіційний веб-сайт місцевих органів виконавчої влади; проводити методичну роботу щодо роз'яснення інституту конфлікту інтересів та пов'язаних з ним наслідків для осіб, уповноважених на виконання функцій держави, та посадових осіб місцевого самоврядування | Апарат райдержадміністрації, структурні підрозділи райдержадміністрації, виконавчі комітети селищної, сільських рад | 2015-2017 роки |
| 8. | Впровадження системного підходу до запобігання корупції в органах виконавчої влади та органах місцевого самоврядування на основі результатів аналізу корупційних ризиків. | Виконавчі комітети селищної, сільських рад. | |
| III. Поліпшення умов доступу фізичних, юридичних осіб та об'єднань громадян без статусу юридичної особи до інформації про діяльність органів державної влади та органів місцевого самоврядування | | | |
| 1. | Продовження формування ефективного механізму доступу фізичних, юридичних осіб та об'єднань громадян без статусу юридичної особи до інформації про діяльність органів державної влади та органів місцевого самоврядування, їх посадових та службових осіб; проведення аналізу практичної реалізації положень Закону України «Про доступ до публічної інформації» | Апарат райдержадміністрації, структурні підрозділи райдержадміністрації, виконавчі комітети селищної, сільських рад | 2015 – 2017 роки |
| 2. | Активізація інформаційного обміну між об'єднаннями громадян, засобами масової інформації та органами державної влади і органами місцевого самоврядування, запровадження дієвого механізму зворотного зв'язку з громадськістю щодо повідомлень про факти корупційних правопорушень в регіоні | Апарат райдержадміністрації, структурні підрозділи райдержадміністрації, виконавчі комітети селищної, сільських рад, Куйбишевський РВ ГУМВС України в Запорізькій області (за згодою), | 2015 – 2017 роки |

| | | | |
|--|---|--|---------------------|
| | | Куйбишевська міжрайонна прокуратура Запорізької області (за згодою) | |
| 3. | З метою забезпечення прозорості в роботі органів державної влади та органів місцевого самоврядування висвітлювати у засобах масової інформації результати проведених ревізій та перевірок використання бюджетних коштів, державного та комунального майна | Управління фінансів райдержадміністрації, Куйбишевський РВ ГУМВС України в Запорізькій області (за згодою) | 2015 – 2017 роки |
| IV. Удосконалення системи використання державного майна та бюджетних коштів | | | |
| 1. | Запровадження системи дієвого контролю за витратами осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, а також членів їх сімей | Апарат райдержадміністрації, виконавчі комітети селищної, сільських рад | 2015 – 2017 роки |
| 2. | Запровадження системи інформування міжрайонної прокуратури про факти неподання особами, уповноваженими на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, декларацій про доходи | Апарат і структурні підрозділи райдержадміністрації, виконавчі комітети селищної, сільських рад | Щороку до 20 квітня |
| V. Удосконалення антикорупційної експертизи | | | |
| 1. | Забезпечення доступу громадськості для ознайомлення до проектів нормативно-правових актів, зокрема, через розміщення проектів нормативно-правових актів на офіційних веб-сайтах розробників | Апарат і структурні підрозділи райдержадміністрації, виконавчі комітети селищної, сільських рад | 2015 – 2017 роки |
| 2. | Здійснення правової експертизи нормативно-правових актів на відповідність Конституції та законодавству України | Розівське районне управління юстиції Запорізької області (за згодою) | 2015 – 2017 роки |
| 3. | Проведення експертизи нормативно-правових актів щодо відповідності положенням Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод та практиці Європейського Суду з прав людини | Розівське районне управління юстиції у Запорізькій області (за згодою) | 2015 – 2017 роки |
| VI. Формування громадської підтримки дій влади у запобіганні і протидії корупції | | | |
| 1. | Висвітлення у засобах масової інформації антикорупційних заходів, що вживаються органами виконавчої влади, іншими органами державної влади з метою формування негативного | Апарат райдержадміністрації, виконавчі комітети селищної, сільських рад, Розівське управління юстиції у | 2015 – 2017 роки |

| | | | |
|---|---|--|------------------|
| | ставлення громадян до проявів корупції і залучення громадськості до участі в антикорупційній діяльності | Запорізькій області (за згодою), Куйбишевський РВ ГУМВС України в Запорізькій області (за згодою) | |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 2. | Запровадження системи моніторингу впливу антикорупційного законодавства та вжитих заходів на стан справ з корупцією в районні та підготовка (за необхідності) із залученням громадських організацій відповідних пропозицій щодо внесення змін до чинного законодавства | Розівське районне управління юстиції у Запорізькій області (за згодою), апарат райдержадміністрації, виконавчі комітети селищної, сільських рад | 2015 – 2017 роки |
| 3. | Оприлюднення інформації про вжиті заходи щодо запобігання корупції та про осіб, притягнутих до відповідальності за вчинення корупційних правопорушень | Апарат і структурні підрозділи райдержадміністрації, виконавчі комітети селищної, сільських рад Куйбишевська міжрайонна прокуратура Запорізької області (за згодою), Куйбишевський РВ ГУМВС України в Запорізькій області (за згодою) | 2015 – 2017 роки |
| VII. Зниження рівня корупції у приватному секторі | | | |
| 1. | Формування антикорупційної правосвідомості громадян шляхом організації поширення знань про антикорупційне законодавство серед населення, представників громадськості із залученням громадських організацій | Головне управління юстиції у Запорізькій області (за згодою), райдержадміністрації, виконавчі комітети міських рад міст обласного значення | 2015 – 2017 роки |
| 2. | Здійснення комплексу заходів, спрямованих на підвищення рівня знань різних верств населення з питань розвитку інститутів громадянського суспільства та їх ролі у формуванні негативного ставлення до проявів корупції, протидії чинникам, що її зумовлюють, про особисту участь громадян у запобіганні та викритті фактів корупційних діянь | Райдержадміністрація, виконавчі комітети селищної, сільських рад | 2015 – 2017 роки |
| 3. | Проведення із залученням громадських організацій семінарів, засідань за круглим столом, прес-конференцій, зустрічей із представниками органів державної влади та засобів масової інформації з метою формування негативного ставлення молоді до корупції | Апарат і структурні підрозділи райдержадміністрації, виконавчі комітети селищної, сільських рад, Куйбишевська міжрайонна прокуратура Запорізької області (за згодою), Куйбишевський РВ ГУМВС України в Запорізькій області (за згодою), Розівське районне управління юстиції Запорізької області (за згодою) | 2015 – 2017 роки |